

## INFORME FINAL

1. **PROYECTO: TALLERES DE CAPACITACIÓN EN FORMALIZACIÓN Y ASPECTOS TÉCNICOS DE LA PEQUEÑA MINERÍA Y MINERÍA ARTESANAL DE LA REGIÓN PUNO.**

### **LOCALIZACIÓN.**

**REGIÓN** : PUNO.  
**PROVINCIA** : CARABAYA,  
**DISTRITOS** : AYAPATA E ITUATA.

### **2. DATOS FINANCIEROS :**

- **ENTIDAD FINANCIERA.**- Proyecto GAMA.
- **ENTIDAD EJECUTORA.**- Dirección Regional de Energía y Minas Puno.
- **PRESUPUESTO.**- S/.26,575.00 Nuevos Soles. (Monto con recorte presupuestal).

### **3. METAS GENERALES ALCANZADAS:**

- Difusión y promoción del evento en Centros Mineros.
- Talleres de Capacitación en Formación Empresarial en Centros Mineros.
- Elaboración de un Manual de Formación Empresarial.
- 336 trabajadores mineros capacitados.
- Elaboración del pequeño Minero y Manual del Minero Artesanal.
- 03 módulos de capacitación, (Valencia, Banco Mayo, Ayapata)
- 01 Informe de Sistematización de experiencias.
- 01 Diagnostico.
- Informe final de la liquidación Del proyecto.

### **4. LOCALIDADES DE CAPACITACIÓN:**

1. Valencia.
2. Banco Mayo.
3. Ayapata

## 5. EQUIPO DE PROFESIONALES:

**COORDINADOR GENERAL** : Ing. Juan Reyner Paredes Molina.

**ESPECIALISTA** : Ing. Gilber Flores Capacoila.

**TECNICO** : Ing. Nilton Mamani Flores.

## 6. TIEMPO DE EJECUCIÓN DEL PROGRAMA:

El tiempo de ejecución del proyecto fue de 90 días.

**7. MES DEL INFORME:** Mayo.

## 8. OBJETIVOS.

- Contribuir para mejorar el desarrollo de la actividad minera de la Pequeña Minería y Minería Artesanal en la Zona de Muccumayo - Valencia, a través de la capacitación en aspectos técnico - jurídicos de Gestión Ambiental Minera., promoviendo su formalización de acuerdo a la Ly General de Sociedades y la Ley N° 27651 y su reglamento D.S.N°013-2002-EM.
- Realizar Talleres de capacitación para reducir el trabajo informal en la actividad minera, a fin de realizar actividades mineras socialmente y ambientalmente aceptables.
- Impartir conocimientos básicos de Gestión Ambiental para la Pequeña Minería y Minería Artesanal, en la zona de ámbito del proyecto, a través de la instrucción en Normatividad Minero Ambiental, Prácticas y Procesos en Minería Artesanal, Seguimiento y Monitoreo.
- Identificar las características del trabajo Minero Artesanal en la Zona de ámbito del Proyecto.
- Sensibilización y toma de conciencia en los mineros artesanales e inicio de procesos de formalización con los titulares mineros.
- Coadyuvar el proceso de formalización iniciado mediante la Mesa de Diálogo entre mineros artesanales de las zonas de Mucumayo, Valencia y Aledaños con el titular Minero: Minera Ayapata y la intermediación del Proyecto GAMA.

## **9. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES:**

### **9.1 ANTECEDENTES:**

El Proyecto GAMA en cumplimiento al Convenio suscrito entre GAMA y Gobierno Regional de Puno y conforme a la normatividad minera Ley N° 27651, Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y Minería Artesanal y su Reglamento el D.S. N° 013-2002-EM, brinda asesoramiento y apoyo necesario para su formalización de la pequeña minería y minería artesanal, y teniendo conocimiento sobre este apoyo se han recibido diversas solicitudes y memoriales de los trabajadores y titulares mineros, solicitando la realización de eventos de capacitación en seguridad minera, así como orientación para su formalización. Ante esta realidad y teniendo en cuenta el incremento de la actividad informal en los centros mineros de la pequeña minería y minería artesanal, la DREM-Puno formulo la propuesta de realización de Talleres al Proyecto GAMA, la cual luego de ser evaluada tuvo la aprobación para su ejecución.

### **9.2 SITUACIÓN ACTUAL DE LA MINERÍA ARTESANAL EN LA ZONA.**

La situación actual de la pequeña minería y minería artesanal requiere de un trabajo permanente en lo referente a la temática de aplicación de la Ley 27651 Formalización y Promoción de la Pequeña Minería Y Minería Artesanal y su Reglamento D.S. N° 013-2002-EM. En los últimos reportes del INEI, detallan que en la Zona de influencia del proyecto, existe una población significativa que se dedica a la actividad minera artesanal como medio de sobrevivencia; ello en razón a que la minería representa mayor nivel de rentabilidad respecto de actividades agrícolas.

Luego de a la información recibida a través del ciclo de capacitación y la ejecución de los talleres participativos se pudo percibir la intención de llegar a acuerdos entre los concesionarios y los mineros informales, ya que la tendencia de estos es de seguir incrementando sus labores por la falta de trabajo y por que hoy en día el precio del oro es expectante. El ciclo de capacitaciones efectuadas permitió la toma de decisiones favorable a la formalización que y teniendo como consecuencia inmediata que los mineros y sus familias se decidieran por la formación de empresas.

También se observo que el cambio de actitud será paulatino y productivo en este sector ya que los problemas legales se vienen encaminando en favor del desarrollo formal de sus actividades y harán posible la utilización de técnicas adecuadas de explotación.

Luego del ciclo de capacitaciones y con los resultados concretos como la formación de empresas para llegar a la firma de acuerdos con el concesionario ya en el marco de la ley se estará dando cumplimiento a lo normado en la Ley 27651 de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y Minería Artesanal y su Reglamento el D.S. N° 013-2002-EM y el D.S 046-2001-EM con la consecuencia de mejorar su Métodos de Explotación, Métodos de Recuperación Metalúrgica, Reglamento de Seguridad e Higiene Minera y sus prácticas ambientales.

Los mineros artesanales de estas zonas con las capacitaciones realizadas anteriormente por la DREM-PUNO y el Proyecto GAMA han tomado conciencia de la importancia de formalizar sus actividades mineras de acuerdo a lo establecido en la Ley N° 27651 y su Reglamento, habiendo llevado adelante estos últimos meses grupo de mineros artesanales representativos de las zonas de Mucumayo, Media Naranja, entre otros, una mesa de dialogo con el titular y representante de Minera Ayapata que está llegando a resultados satisfactorios.

Esta nueva situación permitirá superar conflictos con Comunidades Campesinas reacias al dialogo con el concesionario, que en el marco de la Ley N° 27651, tendrán que llegar a un acuerdo con los nuevos concesionarios que en esta caso son los grupos empresariales nuevos formados por los ex mineros informales.

### **9.3. DIFUSIÓN PROMOCIÓN.-**

En esta etapa y de acuerdo a la Reestructuración de cronograma se ejecuto en forma adecuada en una primera etapa la capacitación en formación empresarial, promoción y difusión de los alcances del proyecto, aunando esfuerzos con la Mesa de Dialogo que se lleva adelante, este trabajo se ejecuto en forma directa entregando los documentos de invitación en reuniones junto a los dirigentes y beneficiarios de los centros mineros para persuadir la asistencia a los talleres de capacitación, que se estuvieron ejecutando en esa primera etapa y en los próximos meses tales como la etapa de formalización y asesoramiento para culminar con la ejecución de las capacitaciones en aspectos técnicos.

Otra formas de difusión utilizadas y que dieron muy buenos resultados fueron los comunicados radiales así como las entrevistas radiales en las emisoras de mayor alcance de las zonas de capacitación y que son escuchadas por la gran mayoría de los mineros y población.

### **9.4. EJECUCIÓN DE LOS TALLERES DE CAPACITACIÓN.**

La ejecución de los Talleres de Capacitación del presente Proyecto fue reestructurada en función del avance de la mesa de dialogo que se realizó en estrecha coordinación con los representantes del Proyecto Gama lo que dio como

resultado acuerdos positivos a favor de los mineros de la zona de Maccumayo - Valencia. En primer mes (marzo) se ejecutaron actividades tales como adquisición de bienes, difusión, recopilación de datos en instituciones vinculantes, capacitación en Talleres de Formación Empresarial.

El segundo mes (abril) se procedió a la ejecución de los talleres de formalización y asesoramiento a los grupos que decidieron formar empresa, realizando talleres a para cada uno de estos grupo y asesoramiento directo en Ayapata y Juliaca.

En el tercer mes (mayo), se ejecuto los talleres de capacitación en aspectos técnicos, todas estas actividades que abarcaron casi tres meses tuvieron los resultados siguientes:

### **PARTICIPANTES DE CENTROS MINEROS**

Unión Hacienda, Minera Charuplaya, Corazon de Oro, Minara Aguas Turbias, Nueva esperanza, Nueva Alianza, Las Águilas, Valencia, Santa Elisa, Banco Mayo, Bronce Mayo, El Triunfo, Caxile, Loromayo, Media Naranja, Esquilaya, etc.

### **METODOLOGÍA**

La ejecución de estos talleres de capacitación tuvo tres fases y cada una de ellas se realizo con la particularidad del caso y del tema desarrollado, los cuales describimos a continuación:

- Capacitación en Formación empresarial ejecutada en el primer mes del proyecto, en donde se capacito en utilizando el Manual de Formación Empresarial elaborado previamente por el equipo de capacitadores, llevándose a cabo dos módulos los cuales se realizaron en los Centros Mineros y localidades de BANCO MAYO, VALENCIA y AYAPATA, en donde luego de la exposición de los temas fundamentalmente relacionados a la Formación de Empresas en base a la Ley general de Sociedades se procedió a los talleres participativos donde los beneficiario en forma practica aportaron y comprendieron en base a ejemplos los aspectos relacionados a la formación de una empresa.
- Capacitación en formalización y asesoramiento ejecutado en el segundo mes del proyecto (abril), en donde de acuerdo a la necesidad planteada por cada grupo en lo referente al TIEMPO Y FECHA DE DECISIÓN, se llevó a cabo el asesoramiento previa revisión de la parte documentarias y la realización de una capacitación para cada uno de los grupos en donde se trató en forma independiente temas como la gestión, Instalación, acuerdo de voluntades, etc. Se solicitó y logró el viaje de un funcionario de una notaria de Juliaca a la localidad de Ayapata para la elaboración de minuta, estatutos y registro de

firmas. La siguiente etapa se ejecuto en la ciudad de Juliaca para el tramite de la escritura pública y finalmente el registro en la SUNARP.

Por las características de cada grupo de mineros artesanales interesados en formar empresa se tomo la estrategia de adecuar el tiempo de reforzamiento de la decisión tomada mediante la capacitación.

- El último mes del proyecto (mayo) se desarrolló la capacitación en Aspectos Técnicos para lo cual se elaboró un Manual Técnico en donde se contempló aspectos técnicos como son: Geología, Perforación, Voladura, Seguridad Minera, Recuperación Metalúrgica y Medio Ambiente. Fue utilizado en el ciclo de capacitación y ejecución de talleres participativos en forma teórica en la localidad de Ayapata, esto debido a las limitaciones presupuestales, desarrollándose en su primera fase a exposición de los capacitadores en temas de naturaleza técnica de acuerdo a lo planificado para luego continuar con los talleres participativos donde el minero pudo dar a conocer su problemática y los avances en lo referente a su situación legal así como sus limitaciones técnicas en relación a los métodos de explotación utilizazos, además de su situación de organización, salud, servicios, etc.

En esta etapa los talleres se ejecutaron con la participación activa de los mineros artesanales, lo cual facilitó el reconocimiento de sus necesidades problemas, lecciones aprendidas y retos para el futuro.

#### **TEMAS TRATADOS.**

##### **PRIMER MES FORMACION EMPRESARIAL.**

- INTRODUCCIÓN A LA LEY GENERAL DE SOCIEDADES.
- TIPO DE SOCIEDADES.
- EJECUCIÓN DE EJEMPLOS PRÁCTICOS DE CONSTITUCIÓN DE EMPRESAS CON PARTICIPACIÓN DIRECTA DE LOS ASISTENTES
- OBLIGACIONES TRIBUTARIAS.
- LIDERAZGO Y TRABAJO EN EQUIPO.
- EXPERIENCIAS EN OTRAS COMUNIDADES MINERAS.

##### **SEGUNDO MES FORMALIZACION Y ASESORAMIENTO.**

- ORIENTACIÓN DE ACUERDO A LA LEY GENERAL DE SOCIEDADES.
- ACUERDO DE VOLUNTADES
- ACTA DE INSTALACIÓN.
- CONSULTA DE NOMBRE EN REGISTROS PÚBLICOS.
- ELABORACIÓN DE MINUTA, ESTATUTOS.
- TRÁMITE Y SEGUIMIENTO EN REGISTROS PÚBLICOS.

### **TERCER MES CAPACITACION EN ASPECTOS TECNICOS.**

- GEOLOGIA Y YCIMIENOS.
- PERFORACION, VOLADURA, SOSTENIMIENTO Y MOVIMIENTO DE TIERRAS.
- SEGURIDAD MINERA.
- RECUPERACION METALUIRGICA.
- MEDIO AMBIENTE.
- ELABORACION DE DIA.

### **PRINCIPALES RESULTADOS.**

- Se logro una coordinación estrecha con las necesidades y temas trabajados en el a Mesa de Diálogo en base a una adecuada reestructuración del cronograma inicial del proyecto.
- En el primer mes de ejecución del proyecto se llevaron a cabo dos módulos de capacitación en FORMACIÓN EMPRESARIAL en la misma zona de producción Banco Mayo y Valencia así como en la localidad de Ayapata, donde se concentraron mineros de todos los centros involucrados en el proyecto.
- En base a las capacitaciones con metodología sencilla y práctica, ejemplos participativos y la entrega de un manual con temas alusivos a la formación empresarial se alcanzo un entendimiento adecuado de parte del asistente a estos eventos.
- En el segundo mes del proyecto se desarrollo asesoramiento para la formalización, pudiendo apreciarse buenos resultados de la capacitación realizada en el primer mes, los grupos organizados en esa etapa fueron los que finalmente formaron empresas, un total de 05 empresas, las cuales son:
  - EMPRESA MINERA NUEVA ALIANZA DE BANCO MAYO S.R.L.
  - EMPRESA MINERA CORAZÓN DE MEDIA NARANJA MIL S.R.L.
  - EMPRESA MINERA LOS ÁNGELES DE BRONCE MAYO S.R.L.
  - SOCIEDAD MINERA LOS HALCONES DE BRONCE MAYO S.A.C.
  - SOCIEDAD MINERA REAL VALENCIA S.R.L.
- También se efectuó el asesoramiento a la formación de otras empresas gestionadas por iniciativa propia de los mineros artesanales.
- En el tercer mes del proyecto se capacito en lo referente a Aspectos Técnicos en la localidad de Ayapata, donde se contó con la participación de mineros de las zonas de operación subterránea y superficial, entregándose a cada participante un MANUAL PARA LA PEQUEÑA MINERIA Y MINERIA ARTESANAL, con

temas referentes a Geología, Ciclo de Minado, Seguridad Minera, Recuperación Metalúrgica y Medio Ambiente.

- Se logro la atención y el entendimiento de los mineros artesanales mediante la ejecución demostraciones practicas en lo referente al uso de los equipos de protección personal, así como temas medio ambientales.
- En los talleres participativos se formaron grupos de trabajo donde se identifico desde la ubicación de sus centros minero hasta condiciones de los servicios de educación, salud, vivienda, método de explotación, impactos negativos, etc., **y lo que es fundamental su problemática y las soluciones en función a los últimos acontecimientos y avances en la formalización.**

### **PARTICIPACIÓN DE MINEROS.**

#### **CAPACITACION EN FORMACION EMPRESARIAL.**

VARONES: 128

MUJERES: 06

#### **CAPACITACION EN FORMALIZACION Y ASESORAMIENTO.**

VARONES: 52

MUJERES: 12

#### **CAPACITACION EN ASPECTOS TECNICOS.**

VARONES: 120

MUJERES: 18

Fichas en Anexos.

### **METAS.**

META GLOBAL PROGRAMADA: 450 PARTICIPANTES

META ALCANZADA: 336 PARTICIPANTES

PORCENTAJE ALCANZADO 74.6%

## **10. ELABORACIÓN DE LA SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS Y EL DIAGNOSTICO.**

La sistematización de experiencias del Subproyecto "Talleres de Capacitación en Formalización y Aspectos Técnicos de la Pequeña Minería y Minería Artesanal" cuyo ámbito geográfico fue la Zona de Muccumayo, analiza los procesos y la posibilidad de enriquecer otros proyectos similares de tal forma que identifiquemos los aprendizajes ganados, así este



mecanismo nos permite percibir en forma adecuada todo los aspectos desarrollados en la ejecución del proyecto.

El sistema que se aplico fue desarrollado desde el punto de vista de que tipo de conocimiento se ha producido, así como las principales dificultades superados, para lo cual se desarrollo un dialogo permanente con los actores y la recopilación de datos mediante los talleres y las visitas a los lugares donde se encuentran los beneficiarios del subproyecto.

En lo referente a la elaboración del diagnostico se considero importante algunos datos referenciales de la minería en la Región de Puno ya que es una actividad que al igual que en los Distritos de Ayapata e Ituata, se sustenta en la utilización intensiva de mano de obra, y la predominancia de la informalidad y el bajo nivel de utilización de tecnología.

Una de las fuentes de mayor información fueron los Talleres Participativos ejecutados en cada uno de los eventos en donde la información recopilada fue adecuada y franca, estamos seguros los participantes (mineros artesanales, mineros informales y comuneros) dieron información pertinente que sirvió para iniciar el conocimiento de su problemática y las soluciones que se avizoran.

### **13. CONCLUSIONES.**

- Los talleres de Capacitación en Formalización y aspectos Técnicos de la Minería de la pequeña Minería y Minería Artesanal de la Región Puno ha tenido los resultados esperados ya que el periodo de ejecución coincidió con la Mesa de Dialogo.
- En proyecto se ejecuto cumpliendo todos los ítems del Plan de Trabajo Reformulado por el recorte presupuestal tanto en la parte física y financiera con cambios que no repercutieron en el resultado final del mismo.
- El proyecto ejecutado fue de amplio beneficio para los mineros de la zona de Muccumayo - Valencia tanto en el aspecto de la formalización como en los temas técnicos que se impartieron en las capacitaciones.
- En lo referente a la capacitación en formación empresarial se implementaron ejemplos participativos como una de las formas más eficaces y claras de transmitir el conocimiento, que al final tuvo resultados satisfactorios.
- Producto de la primera etapa de las capacitaciones se constituyeron 05 empresas directamente asesoradas por el equipo de profesionales y de 03 como resultado de las enseñanzas adquiridas en las capacitaciones.
- En lo referente a las capacitaciones en aspectos técnicos se realizaron en la localidad de Ayapata, a donde los mineros llegaron de sus centros de producción, lo cual suscito interés ya que se realizo una intensa difusión en las semanas previas a los eventos.

- Para los ciclos de capacitación se elaboraron manuales como son MANUAL EN FORMACION EMPRESARIAL, MANUAL DEL PEQUEÑO MINERO Y MINERO ARTESANAL.
- Asistieron a los eventos una gran mayoría de dirigentes de los Centros Mineros Informales los cuales se sintieron satisfechos y agradecidos, máxime por la etapa en que recibieron las capacitaciones coincidió con la Mesa de Dialogo, la cual fue fortalecida por que el proyecto que apporto en aspectos muy concretos (empresas formadas)
- Se adiciona a este informe el trabajo efectuado por le equipo de profesionales responsables como es la **sistematización de experiencias** así como también el **Diagnóstico**, documentos que servirán para realizar un análisis de la actividad que efectúan los Pequeños Mineros y Mineros artesanales de las zona de Muccumayo - Valencia.
- Los materiales sobrantes y otros serán entregados a la DREM-PUNO para que se le de uso adecuado.

#### 14. RECOMENDACIONES.

- La primera etapa ejecutada de acuerdo a la reestructuración del cronograma del proyecto debe ser tomada en cuenta para la implementación de próximos proyectos similares ya que como se pudo observar el minero de la zona de Miccumayo - Valencia valoro que grupos de profesionales a nombre de Proyecto GAMA lleguen hasta su mismo lugar de producción cosa que ocurría por primera vez.
- Es necesario realizar este tipo de capacitaciones incluyendo la participación directa de los beneficiarios como en los ejemplos participativos, mecanismo que es muy didáctico y capta la atención del minero artesanal, que como se sabe en su mayoría solo cuentan con instrucción primaria.
- Se sugiere que se implementen pasantias para que el minero artesanal mejore su tecnología observando realidades de otras zonas de producción del país o el extranjero.
- En lo referente a la formación de empresas y su asesoramiento es importante que los profesionales de la DREM-PUNO y otras entidades sigan asesorando a los grupos organizados empresarialmente para que cumplan sus objetivos tanto en el manejo administrativo así como en el cumplimiento de la normativa del sector.
- Se recomienda solicitar el concurso de profesionales de ramas afines pagados por los nuevos empresarios para que se realicen trabajos bien hechos en lo referente a

**recuperación metalúrgica, geología de yacimientos, métodos de explotación, seguridad minera, medio ambiente, etc.** y así de esta forma dar cumplimiento a la normativa minera.